



# 电解锰企业环境监管

曹立平

环境保护部环境监察局

二〇一一年四月



## 演讲内容

- 电解锰行业环保整治情况
- “十二五”环保新要求对行业的影响
- 下一步环保监管思路

## 一、电解锰行业环保整治情况

主要介绍两个方面：

- 2009-2010年环境保护部组织开展的全国电解锰行业专项环境整治的情况
- 2009年以来环境保护部对湘黔渝“锰三角”地区深化环境综合整治的情况

## 全国电解锰行业专项环境整治

### —整治背景

- 周生贤部长2009年4月在“锰三角”地区环境综合整治工作座谈会上的讲话要求
- 保障行业公平竞争，防止污染转移

# 全国电解锰行业专项环境整治

## —整治过程（1）

- 2009.4 下发通知（环办[2009]66号）
- 2009.4-6 各省完成清查
- 2009.9 委托我部督查中心进行督查，并通报督查结果（环办[2009]126号）
- 2009.10 我部对问题严重的八个省（市、区）下发监察通知（环监[2009]68-75号）

## 全国电解锰行业专项环境整治 —整治过程（2）

- 2009. 12，再次委托我部督查中心开展督查（环监发[2009]44号）
- 2009. 6-12，各省完成整改
- 2010. 3，对整改不到位的3个省（市、区）下发监察通知（环监[2010]8-10号）

# 全国电解锰行业专项环境整治

## —整治过程（3）

- 2010.5，委托督查中心开展专项执法后督察（环监发[2010]19号）
- 2010.10，对后督察情况进行全国通报（环办[2010]142号）
- 2010.10，对违反产业政策的情况通报工信部产业政策司（环办函[2010]1101号）

# 全国电解锰行业专项环境整治 —整治效果（1）

- 通过2009年专项执法，提升了电解锰行业的工艺技术水平 and 环境管理能力，促进了产业结构的升级调整。
  - 共计投入治理资金3.4亿元，对34家企业实施了停产整治；
  - 向地方政府及经济部门提请关闭24条不符合产业政策的生产线，可淘汰产能约5万吨；
  - 对16家企业补办了环评、“三同时”手续。

# 全国电解锰行业专项环境整治 —整治效果（2）

- 通过2010年后督察，巩固了专项整治成效，向工信部通报了产业政策问题。
  - 通报批评了湖南省湘西自治州、永州市、怀化市、湘潭市和贵州省铜仁地区等5个整治进度滞后的地区，以及12家存在严重环境违法问题的企业。
  - 整改情况：通过采取挂牌督办、严格问责、区域限批、限期治理等措施，截止至2011年3月，被通报的113家企业中，80多家企业已完成整治，其余在积极治理中。



# 全国电解锰行业专项环境整治 —整治效果（3）

- 将后督察中发现的不符合产业政策的51家企业的48条生产线和200多个化合槽向工信部进行了通报。
- 工信部产业政策司发文要求相关地方工信部门对我部提供的名单进行核实。经核实，我部提供的信息均得到认可。
- 被通报的51家企业中，有21家已被列入或准备列入《符合〈电解金属锰行业准入条件〉的企业名单公告》。工信部产业政策司表示，已公告的8家企业将撤除，已公示的13家将不会进入正式公告名单。

## “锰三角”地区深化环境综合整治情况



# “锰三角”地区深化环境综合整治情况

## ■ 保障环境安全

- 组织开展环境安全隐患排查和污染防控工作
- 2009年以来，我部协商财政部共向“锰三角”三县下达了环境综合整治项目资金约2.6亿元。  
(大部分投向了环境安全保障)
- 将锰三角地区17个监测断面纳入国家环境监测网每月进行监测

# “锰三角”地区深化环境综合整治情况

## ■ 建立健全监管长效机制和区域联动机制

- 三县人民政府：签订了《“锰三角”区域环境联合治理合作框架协议》，初步建立了区域环境保护定期联席会商机制、区域环境污染联防联控长效机制、跨界生态环境事故协商处置机制，共同应对区域性环境问题。
- 环保系统内部：建立了流域上下游环保部门间、监测与监察部门间的监测信息通报机制，相互配合，加强沟通，及时查处环境违法行为



## 二、“十二五”环保新要求对行业的影响

“十二五”环保新要求对电解锰行业带来的压力：

- 产业政策日益严格
- “十二五”减排新压力
- 重金属污染防治工作压力



## ■ 产业政策日益严格，落后产能淘汰加快

### 电解金属锰行业准入条件（2008年修订）

- **新建和改扩建**电解金属锰项目，单条生产线（一台变压器）规模必须达到10000吨/年及以上；企业总的生产规模达到30000吨/年及以上；化合槽有效容积 $\geq 250$  m<sup>3</sup>。
- **现有**电解金属锰企业中生产能力4000吨/年及以下的单条生产线（一台变压器），化合槽有效容积150 m<sup>3</sup>以下的生产设备必须依法淘汰。
- 新建和改扩建电解金属锰项目环境影响评价文件应报送**省级以上**环保部门审批。

工业和信息化部公告（工产业[2010]第122号）

## 部分工业行业淘汰落后生产工艺装备和产品 指导目录（2010年本）

- 44、电解金属锰一次压滤用除高压隔膜压滤机以外的板框、箱式压滤机（2010年底前淘汰）
- 45、电解金属锰用5000千伏安及以下的整流变压器、150立方米及以下的化合槽（2011年底前淘汰）
- 46、电解金属锰用5000千伏安以上、6000千伏安及以下的整流变压器；150立方米以上、170立方米及以下的化合槽（2014年底前淘汰）

## “十二五” 污染物减排新要求

- “十一五” 污染物减排约束性指标为两项：化学需氧量、二氧化硫。
- “十二五” 污染物减排约束性指标已确定**增至四项**：即化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物。其中新增的**氨氮减排指标**为电解锰企业废水处理带来了新压力。
- 2011年确定的减排任务是同2010年相比，四种主要污染物的排放量均下降**1.5%**。



## 重金属污染防治工作压力

- 温家宝总理、李克强副总理多次对重金属污染问题作出长篇重要批示，指出此事是环保中涉及全局的大事。我部周生贤部长也反复强调，重金属污染防治是目前环保工作的重中之重。
- 2011年春节正月初七，国务院批复《重金属污染综合防治“十二五”规划》。这是国务院批复的第一个“十二五”专项规划，足显重视。

# 《重金属污染综合防治“十二五”规划》

## ■ 明确重点防控对象：

- 第一类重点为五种生物毒性强且污染严重的重金属元素：铅、汞、镉、**铬**和类金属砷；
- 第二类防控的金属污染物：铊、**锰**、铍、镍、锌、锡、铜、钼等。

## ■ 明确重点地区：

- 涉重金属产业密集地区；
- 重金属污染导致环境质量严重恶化地区；
- **湖南、广西、湖北、四川、云南、陕西**等14个省区被列为重点治理省区。



# 《重金属污染综合防治“十二五”规划》

## ■ 规划目标：

重点区域重点重金属污染物排放量比2007年减少**15%**；

非重点区域重点重金属污染物排放量不超过2007年水平。

## ■ 明确责任：

重金属污染防治成效要纳入各地经济社会发展综合评价体系，作为政府领导干部综合考核评价和企业负责人业绩考核的重要内容。

# 《重金属规划》带来的机遇

## ■ 技术和资金支持：

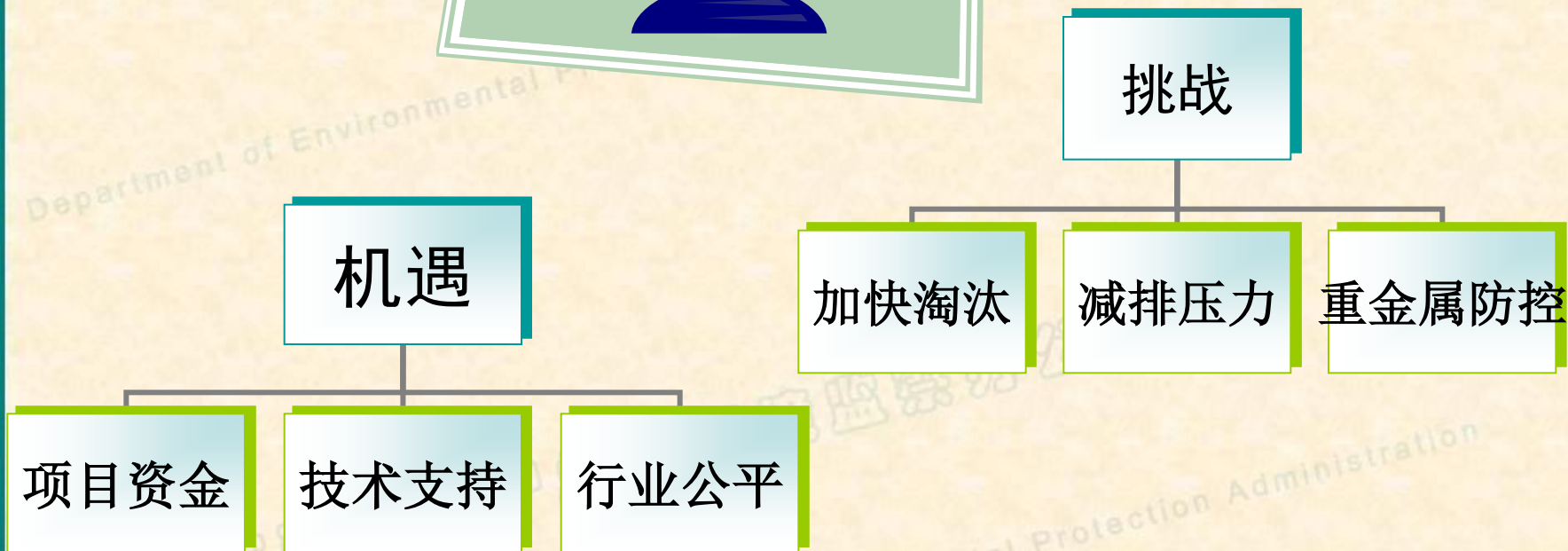
--- 《规划》明确了污染源综合治理、落后产能淘汰、民生应急保障、技术示范、清洁生产、基础能力建设、解决历史遗留污染问题试点等七大类重金属污染综合防治工程项目。

--- 中央财政资金已经基本落实，将以百亿元为单位支持重金属污染防治工作。

## ■ 利于行业公平竞争：

--- 全面严格控制新增

--- 全国严格环境监管



## 机遇 > 挑战

## 三、下一步环保监管思路

### 1、进一步调整结构

#### ■ 电解锰行业的结构现状

- 据2010年的不完全统计，全国有电解锰企业180多家，通过环评审批的总产能约为220万吨，已实际建成的产能规模约为202万吨。其中，产能低于1万吨的小规模企业有70家，占企业总数的39%，产能共计约35万吨，仅占总量的17.3%。

## ■ 产能过剩现象严重

全国总产能:

202万吨

除去70家小于1万吨企业后的规模:

167万吨

2009年实际产量:

130.7万吨

# 调整结构的下一步思路

## ■ 淘汰落后产能

- 结合2008年准入条件和2010年工信部公告要求，在环境执法中继续严查不符合产业政策的落后产能，并做好移交移送工作

## ■ 支持产业升级

- 在各类有关环保专项资金项目的实施中，重点支持大型企业的申报项目
- 支持电解锰企业集中地区（如锰三角地区）开展企业重组和产业升级，帮助其整体做大做强

## 2、继续进行电解锰行业环境执法后督察

### ■ 突出执法重点

- 重金属：含铬废水、铬渣处置
- 环境安全保障：锰渣库规范化整治
- 主要污染物达标排放：COD、氨氮

### ■ 加强执法的严格化、科学化和精细化

- 持续将电解锰行业作为环境执法后督察重点
- 充分利用好《电解锰行业环境监察指南》



## ■ 严格企业责任

- 重金属规划中明确要求，对未进行环评和“三同时”验收的企业将一律停产整改，对位于饮用水水源地的企业一律停产关闭，对污染治理设施不正常运行、长期超标排放的企业一律停产治理，对发现重大环境安全隐患的企业一律停产整改，对整改不到位的企业坚决予以关闭，对有环境劣迹的公司上市或再融资，两年内各级环保部门一律不得出具同意其通过上市核查的文件。

### 3、引导自觉守法，做好服务

#### ■ 制定规范，为企业环境守法提供引导

- 《电解锰行业环境守法导则》
- 《电解锰行业污染防治技术政策》

#### ■ 排忧解难，为企业环境守法提供服务

- 坚持一厂一策，为企业“量体裁衣”，进行个性化的指导
- 共同探索“代价小、效益好、排放低、可持续”的发展之路





环境监察

Environmental Protection Inspection

国家环境保护总局环境监察办公室

Department of Environmental Protection, State Environmental Protection Administration

谢谢!

国家环境保护总局环境监察办公室

Department of Environmental Protection, State Environmental Protection Administration

环境保护部