

国民经济发展情况及 铁合金工业结构调整

国家发改委经济运行局

贾 银 松

2007年3月29日

分三部分介绍

一、国民经济发展情况

二、做好铁合金工业结构调整工作

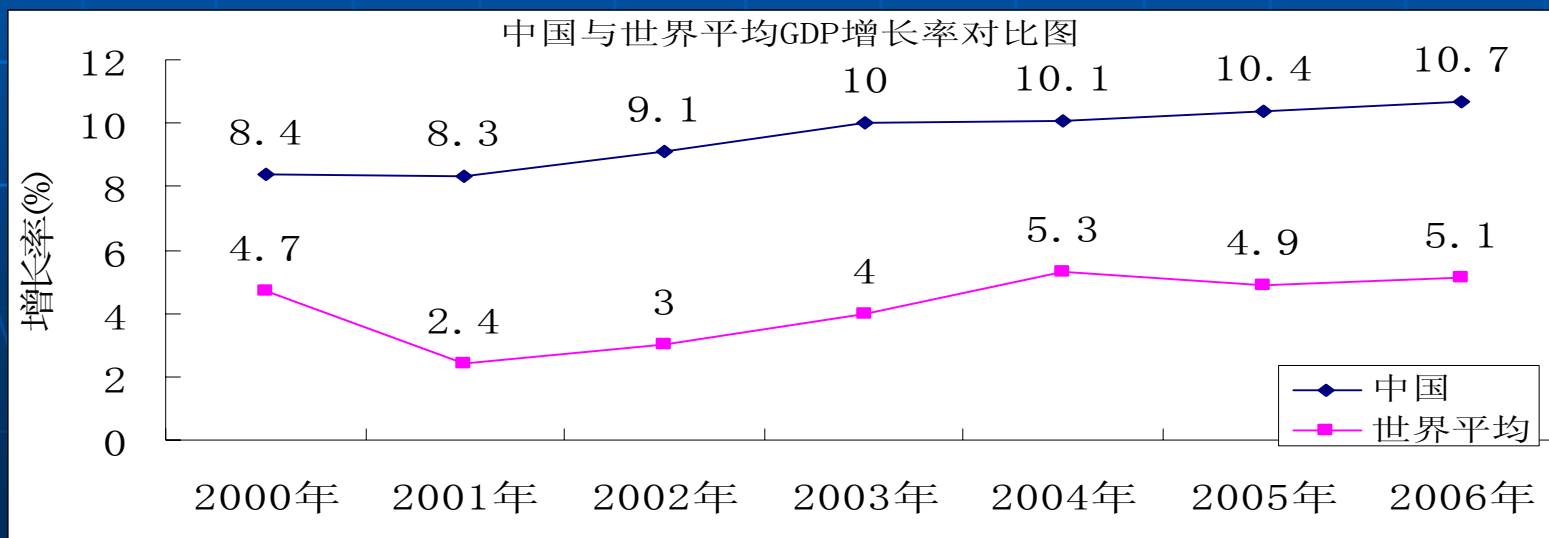
三、一季度经济运行情况

一、国民经济发展情况

- (一) 2006年国民经济发展情况
- (二) 2007年世界经济走势预测
- (三) 2007年国民经济总体要求和主要目标
- (四) 主要任务和措施

(一) 2006年国民经济发展情况

- 国民经济运行保持增长速度较快、经济效益较好、物价水平较低的良好态势。
- 经济平稳较快发展。全年国内生产总值20.94万亿元，增长10.7%。



(一) 2006年国民经济发展情况

- 经济效益较好。全国财政收入3.93万亿元，增长24.3%；规模以上工业企业实现利润18784亿元，增长31%。单位国内生产总值能耗下降1.23%，这是2003年以来首次下降；单位工业增加值用水量下降9%。
- 物价水平较低。全年居民消费价格总水平上涨1.5%，在经济增长连续四年达到或略高于10%的同时，物价涨幅稳定在较低水平，这在我国发展史上是少有的。

（一）2006年国民经济发展情况

- 需关注的主要问题：
- 投资增长过快。全年全社会固定资产投资增长24%，在投资总规模依然偏大。
- 信贷投放过多。2006年广义货币供应量同比增长16.9%，银行资金流动性过剩问题加大。
- 外贸顺差过大。全年进出口贸易总额1.76万亿美元，同比增长23.8%；外贸顺差达1775亿美元。

(二)2007年世界经济走势预测

- 2003-2006年，世界经济增长速度已连续4年保持在4%以上，2007年有望继续保持较快增长势头，但增速会有所放缓。据国际货币基金组织（IMF）发布的2006年秋季报告预测，2007年世界经济将增长4.9%，略低于2006年5.1%的增速。
- 美国：经济增长由上年的3.4%，降至2.9%；
- 欧元区：2.4% 2.0%；
- 日本：2.7% 2.1%；

（三）2007年总体要求和主要目标

- 总体要求：
- “一条红线”。全面落实科学的发展观，加快构建社会主义和谐社会，继续加强资源节约和改善宏观调控。
- “四个着力”。着力调整经济结构和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护，着力推进改革开放和自主创新，着力促进社会发展和解决民生问题，推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道，努力实现国民经济又好又快发展。

主要目标

在优化结构、提高效益、降低消耗、减少排放的基础上，保持适当的经济增长速度。

- 国内生产总值增长8%左右；
- 城镇新增就业人数不低于900万人，城镇登记失业率控制在4.6%以内；
- 物价总水平基本稳定，居民消费价格总水平涨幅在3%以内；
- 国际收支不平衡状况得到改善。

（四）主要任务和措施

- 1、继续加强和改善宏观调控，保持经济平稳运行
- 2、着力做好节能减排工作，加强环境保护和集约用地
- 3、大力增加自主创新能力，推动产业结构优化升级
- 4、落实区域发展总体战略，促进区域经济协调发展
- 5、继续深化各项改革，提高对外开放质量和水平
- 6、扎实推进社会主义新农村建设
- 7、大力发展教育、卫生、文化事业
- 8、认真解决涉及人民群众切身利益的突出问题

1、继续加强和改善宏观调控， 保持经济平稳运行

- 坚持实施稳健的财政政策和货币政策。
 - (1) 适当减少财政赤字，继续调整财政支出结构。减少赤字500亿元。
 - (2) 缩减长期建设国债发行规模，合理安排中央投资。减少国债发行100亿元，同时增加预算内250亿元。
 - (3) 保持货币供应量合理增长，着力优化信贷结构。广义货币增长16%。继续加强银行体系流动性管理，合理控制中长期贷款规模。
 - (4) 保持价格总水平基本稳定。加强对粮食、棉花、石油、煤炭、钢材、商品房等重要商品和服务价格走势监测分析。

1、继续加强和改善宏观调控， 保持经济平稳运行

- 继续加强固定资产投资调控。（1）严把土地、信贷闸门和市场准入门槛，继续控制产能过剩和消耗高、污染重行业的发展。（2）加强关系经济全局和长远发展的重大项目建设，（3）强化投资项目监管，抓紧建立项目前期储备制度。
- 着力扩大消费需求。（1）加快调整国民收入分配格局。（2）扩大农村消费需求。（3）改进和规范经济适用住房制度。（4）积极拓宽消费领域。（5）改善消费环境。
- 做好经济运行调节工作。继续加强煤炭电油运供需衔接。电力：优化火电，开发水电，加快核电和太阳能、生物质能、风能、地热等可再生能源

2、着力做好节能减排工作， 加强环境保护和集约用地

- 为实现节能20%左右，减排10%的目标，坚持以节能降耗、污染减排和集约用地为突破口和重要抓手，加快经济结构调整和增长方式转变，大力发展服务业和高技术产业，鼓励用先进技术改造传统产业，引导企业兼并重组，加快推动高耗能、高污染行业中不符合准入条件的落后生产能力退出市场，促进集约发展。切实抓好以下八个方面的工作：

2、着力做好节能减排工作， 加强环境保护和集约用地

(1) 落实目标责任。

(2) 突出重点领域。钢铁、有色、电力、石油化工、化工、建材等重点行业和领域。

——十大重点节能工程。节约和替代石油工程、燃煤工业锅炉（窑炉）改造工程、区域热电联产工程、余热余压利用工程、电机系统节能工程、能量系统优化工程、建筑节能工程、绿色照明工程、政府机构节能工程和节能监测（服务）体系建设工程。通过实施十大重点节能工程，预计可节能**2.4亿吨标准煤**，减排二氧化碳（以碳计）**1.56亿吨**。

2、着力做好节能减排工作， 加强环境保护和集约用地

(3) 严把源头关口。实行固定资产投资项目节能评估和审查制度，把能耗作为项目审批、核准和开工建设的强制性门槛。实行耗能产品最低能效定额制度，扩大强制性能效标识实施范围。改进发电调度方式，加快火电行业“上大关小”的工作进度，今年要关停1000万千瓦时小火电。所有新建电厂都要同步安装脱硫设施，发布实施现有燃煤电厂二氧化硫治理规划，组织开展烟脱硫特许经营试点。钢铁行业，力争淘汰落后炼铁产能3000万吨、落后炼钢产能3500万吨。

2、着力做好节能减排工作， 加强环境保护和集约用地

- (4) 强化政策支持。完善有利于节能降耗的财税政策，中央财政设立节能专项资金，支持高效节能产品推广、重大节能项目建设和重大节能技术示范。完善高耗能、高污染行业差别电价和水价政策。提高安装脱硫设施的燃煤电厂上网电价。出台鼓励利用余热余压、煤矸石和垃圾发电及上网电价政策。
- (5) 发展循环经济。
- (6) 加强环境保护。
- (7) 搞好监督检查。
- (8) 节约集约用地。

3、大力增加自主创新能力， 推动产业结构优化升级

(1) 调整优化工业结构。落实促进产业结构调整暂行规定和产业结构调整指导目录，完善行业准入管理制度，加快产能过剩行业结构调整，鼓励和支持钢铁、水泥、电解铝、煤炭、纺织、造纸等企业的企业兼并重组，依法淘汰落后生产能力。密切关注其他行业生产和市场供求变化，及时采取措施，防止出现新的产能过剩。广泛应用先进信息技术改造传统产业，特别是要加强对钢铁、建材、煤炭、电力、石油化工、建筑等行业的技术改造。

3、大力增加自主创新能力， 推动产业结构优化升级

- (2) 增加高技术产业的核心竞争力。
- (3) 大力振兴装备制造业。尽快出台鼓励购买和使用国产首台（套）重大技术装备的办法，制定高档数控机床、基础制造装备重大专项规划和总体实施方案。推进高技术船舶以及船用设备国产化，加快大型造船基础设施建设。
- (4) 有序发展替代能源。
- (5) 加快发展服务业。
- (6) 认真落实国家中长期科技发展规划纲要，再出台一批支持自主创新的配套政策实施细则。

4、落实区域发展总体战略， 促进区域经济协调发展

- (1) 继续推进西部大开发。
- (2) 积极推动东北地区等老工业基础振兴。
- (3) 落实促进中部崛起的政策措施。
- (4) 鼓励东部地区不断推动体制机制创新。
- (5) 加快老少边贫等欠发达地区的支持力度
- (6) 分层次开展主体功能区规划的编制工作
- (7) 积极稳妥地推进城镇化。
- (8) 做好海洋规划，扶持海洋经济发展。

5、继续深化各项改革， 提高对外开放质量和水平

- (1) 完善资源性产品价格形成机制。
- (2) 加快转变外贸增长方式。
- (3) 稳步推进财税体制改革。
- (4) 加快金融改革与创新。
- (5) 深化投资体制改革。
- (6) 积极推进行政管理体制的改革。
- (7) 全面深化农村改革。
- (8) 继续推进企业改革。
- (9) 以引进先进技术、管理、人才为重点，提高利用外资的质量。

(1) 完善资源性产品价格形成机制

- 逐步理顺成品油和天然气价格，适时调整各类水价标准，加快输配电价改革，完善风能、生物质能等可再生能源发电价格和费用分摊政策，推进供热价格改革。

(2) 加快转变外贸增长方式

- 控制高耗能、高污染和资源性产品出口，扩大能源、重要矿产品以及先进技术装备、关键零部件进口，加强重要资源的战略储备。提高加工贸易企业准入门槛，推动加工贸易转型升级。

（3）稳步推进财税体制改革

- 稳步推进财税体制改革。制定全面实施增值税转型方案及配套措施。健全矿产资源有偿使用制度。
- （4）加快金融改革与创新。大力发展资本市场。推进多层次资本市场体系建设，扩大直接融资规模和比重。稳步发展股票市场，加快发展债券市场，积极稳妥地发展期货市场。
- （5）深化投资体制改革。改进企业投资项目核准程序，颁布项目申请报告示范文本，修订《政府核准的企业投资项目目录》，统一规范企业投资项目备案制。抓紧建立政府决策责任追究制度。

二、做好铁合金工业结构调整工作

- 1、2006年钢铁及铁合金行业运行情况
- 2、结构调整工作进展情况
- 3、结构调整存在的主要问题
- 4、进一步做好结构调整的工作要点

1、2006年钢铁及铁合金行业运行情况

产品	数量	增长%	产品	数量	增长%
粗钢	42266	19.7	净出:坯	867	50.52
钢材	46685	24.5	材资源	44235	16.32
生铁	40418	19.8	钢资源	38405	9.52
出:钢材	4301	109.6	铁矿石	58817	38
钢坯	904	27.8	进口	32630	18.6
进:钢材	1851	-28.3	铁合金	1433	30.9
钢坯	37	-71.8	出口	235.9	35.9
净出:材	2450		焦炭	28054	17.4

2、结构调整工作进展情况

——主要工作：2006年3月12日，国务院下发了《关于加快推进产能过剩行业结构调整的通知》。

- 研究制定行业结构调整指导意见
- 制定实施差别电价和出口税收政策
- 提出淘汰落后生产能力的具体方案
- 依法对在建和拟建项目进行清理
- 加强政策宣传和行业引导

3、结构调整工作进展情况

- 依据环境保护法等政策法规关停部分小铁合金厂。
- 严格市场准入，对铁合金企业已进行了三批准入检查复核，已有462家铁合金通过市场准入核准。
- 铁合金企业的并购重组工作也取得一些新进展。
- 严格控制新开工项目。

3、结构调整存在的主要问题

- 1) 市场需求预期过高，总量扩张仍在冲动，在建规模仍然偏大，产能过剩的矛盾将进一步显现。
- 2) 国内外市场需求两旺，淘汰落后的难度加大。
- 3) “等量淘汰”落后产能，引发新的低水平建设。
- 4) 出口结构不合理，反倾销压力加大。2006年铁合金出口236万吨，比上年增长35.9%，但是出口金额却下降4.7%。
- 5) 铬矿、锰矿石对外依存度增大。
- 6) 企业联合重组进展缓慢，机制改革明显滞后。

4、进一步做好结构调整的主要措施

——工作要点

- 1) 认清形势。清醒判断市场变化，需求增速在减缓，供过于求的矛盾在加大。
- 2) 调整结构。需求的结构在升级，要加快产业结构调整的步伐。产品、工艺装备、企业组织、产业等结构调整。
- 3) 淘汰落后。以“节能降耗减排”为抓手，加强产业政策引导和严格执法，加快改革步伐，更多地运用经济政策推进淘汰落后生产能力。

4、进一步做好结构调整的主要措施

——主要措施

- 1) 提高市场准入门槛，抑制产能过剩行业盲目扩张。能耗、水耗、排放等指标。
- 2) 综合运用各种手段，促进落后生产能力的淘汰。差别水价、电价，调整出口结构。
- 3) 推动产业技术进步，鼓励企业兼并重组。
- 4) 加强政策扶持，逐步建立落后产能退出的保障和补偿机制。

三、一季度经济运行情况

1、国民经济运行情况

2、工交行业运行情况

3、钢铁行业运行情况

1、一季度国民经济运行情况

- 1-2月进出口保持高速增长。

进出口总值2978亿美元，同比增长31.6%

出口总值 1687亿美元，同比增长41.5%

进口总值 1291亿美元，同比增长20.6%

贸易顺差 396亿美元

- 2月份贸易顺差达237.57亿美元，仅将于去年10月创下的238.3亿美元。

2、一季度工交行业运行情况

■ 1-2月工业生产主要指标

工业增加值同比增长18.5%，

重工业：20%

轻工业：15.2%

出口交值：完成9389.5亿元,增长23.6%。

产销率：97%，与上年同期持平。

发电量：4488.3亿千瓦时，增长16.8%

企业用电量：3205.7亿千瓦时，增长22.5%。

一季度工交行业运行情况

名称	1-2月	增长%	名称	1-2月	增长%
钢	7425	23.1	轧制设备	68945	25.9
钢材	7901	25.4	铁路货车	5875	29.5
原煤	31682	15.7	钢质船舶	101	-31.2
发电量	4480	16.6	汽车	138	21.5
水泥	14871	23.8	轿车	74.87	29
铝材	135	47.7	电冰箱	723	59.8
锌	56.13	22.1	空调	1206	14.7

3、一季度钢铁行业运行情况

品种	1-2月	同比%	净出口:材	605	629
钢	7425	23.1	坯	107	98.15
生铁	7007	21	钢材资源	7296	17.36
钢材	7901	25.4	粗钢资源	6681	13.43
出口:材	875	139.3	铁矿石	8366	47
坯	112	87.9	进口	6459	24.5
进口:材	270	-4.6	铁合金	222.8	40.2
坯	5	1.9	出口		

1-2月份钢铁产需平衡情况

- 1-2月份，钢材、钢坯净出口折粗钢744万吨，占国内粗钢产量的10%，占新增粗钢的53.4%，而去年同期净出口折粗钢141万吨，占国内产钢量的2.4%，占新增钢的16.4%。
- 1-2月份，粗钢资源量同比只增长13.43%，从而使国内的钢材资源供需状况得到改善，价格随之上涨。
- 市场需求强劲,生产条件改善,生产能力发挥

结 束 语

- 祝大会圆满成功

- 谢谢大家!